

Conceptnota Omgevingsvergunning

Steven Verbanck, VVSG
Tielt en Beernem, 17 mei 2022

1

Agenda

1. Vooraf
 - Thema-audit Omgevingsvergunningen
 - Evaluatiestudie
2. Standpunt en Conceptnota
 - Vergunningsproces: modulair, geïntegreerd, probleemoplossend
 - Bevoegdheidsverdeling en beroep
 - Meldingen
 - Indienen van een aanvraag en omgevingsloket
 - Onbepaalde duur
3. Vervoltraject

2

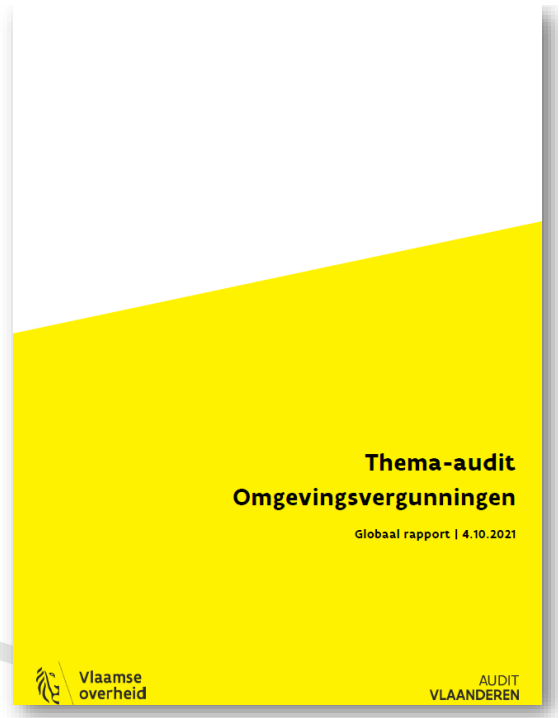
1

Vooraf

Thema-audit Omgevingsvergunningen

- juli 2020 – sept. 2021
- Bij o.a. Brugge, Menen, Tielt, prov. W.-VI.

3 • Conceptnota Omgevingsvergunning, Tielt en Beernem 17 mei 2022



3

Vooraf

Thema-audit Omgevingsvergunningen : Positieve punten

- Proces consequent volgens regels
- Procesorganisatie ifv beslistermijn
- Inzetten op overleg voor aanvraag
- Digitalisering
Omgevingsloket en dossieropvolgingsysteem

Rapport bevat interessante "goede praktijken"

<https://www.auditvlaanderen.be/globaal-rapport-thema-audit-omgevingsvergunningen>

4 • Conceptnota Omgevingsvergunning, Tielt en Beernem 17 mei 2022

vvsg

4

Vooraf

Thema-audit Omgevingsvergunningen : Verbeterpunten

- Gestandaardiseerde controlelijsten
- Kwaliteitscontroles op de uitgevoerde processtappen
- Datamonitoring
- Zachte informatie bijhouden & kennisopbouw
- Onafhankelijke positie omgevingsambtenaar

Ook werk voor Vlaamse overheid aangezien voor de drie niveaus gelijkaardig

5 • Conceptnota Omgevingsvergunning, Tielt en Beernem 17 mei 2022

vvsg

5

Vooraf

Evaluatiestudie

- Beperkt tot stedenbouwkundig en het milieulijk
 - Niet: kleinhandel of natuur
 - Niet: werking van Omgevingsloket, alhoewel...
- Door IdeaConsult i.o.v. Vlaamse overheid.
- Gebaseerd op o.a. bevraging gemeenten.
- VVSG betrokken in stuurgroep ...
maar kon geen opmerking geven op eindversie.

<https://omgeving.vlaanderen.be/evaluatie-van-het-omgevingsvergunningendecreet>

6 • Conceptnota Omgevingsvergunning, Tielt en Beernem 17 mei 2022



6

Standpunt en Conceptnota

VVSG-standpunt
(RvB 16 maart 2022)

Vergeleken met

Conceptnota minister Demir
(mededeling aan VI.Reg. 11 febr. 2022)

7 • Conceptnota Omgevingsvergunning, Tiel en Beernem 17 mei 2022

vvsg

7

Standpunt en Conceptnota

Vergunningsproces: modulair en geïntegreerd

- Niet langer onderscheid gewone / vereenvoudigde procedure (met / zonder o.o.)
- Eén procedure met openbaar onderzoek als een extra module
- Daardoor overschakeling zonder naar met o.o. mogelijk (nu niet mogelijk)
- Integratie aparte voorafgaande procedures als module in de procedure:
 - Evaluatie -> bijstelling milieuvorwaarden
 - VLAREM-afwijking (minister)
 - Projectvergadering voor 'erkenning' handeling algemeen belang
 - Ontheffing bij natuurvergunning

Bebossingsvergunning? (voortaan ook advies ANB)

8 • Conceptnota Omgevingsvergunning, Tiel en Beernem 17 mei 2022

vvsg

8

Standpunt en Conceptnota

Vergunningsproces: probleemoplossend

- Stukken toevoegen na ontvankelijk en volledigverklaring
Bv. screeningsnota tijdens beroepstrap
- Meerdere wijzigingsverzoeken
 - Alleen na openbaar onderzoek of adviesronde
 - Telkens termijnverlenging
 - Ook in procedure zonder openbaar onderzoek
- Idem bestuurlijke lus (fout overheid)
- Kleine wijziging vergunning voor of tijdens bouwen?

9 • Conceptnota Omgevingsvergunning, Tielt en Beernem 17 mei 2022

vvsg

9

Standpunt en Conceptnota

Bevoegdheidsverdeling

- Naar de gemeente:
 - O.a. golfterreinen of ziekenhuisinfrastructuur (nu door oppervlakte op Vlaamse lijst)
 - Verdere deklassering van klasse 1, nog onduidelijk welke.
 - VVSG: lijst met gemeentelijke projecten (art. 15 OVD) als uitz. op kl.1
 - Gemeentelijk indien ruimtelijk (mobiliteit) belangrijker dan milieu kl.1
 - Bv. dierentuinen, ziekenhuizen en universiteitsgebouwen (stookinstallatie of labo) en woonverkavelingen (collectieve verwarming).
 - Liever gemeentelijke lijst dan deklassering
- Naar de minister:
 - Grote infrastructuurwerken en windturbines
 - Omwille van beroepstrap (zie verder)

10 • Conceptnota Omgevingsvergunning, Tielt en Beernem 17 mei 2022

vvsg

10

Standpunt en Conceptnota

Beroepstrap soms afschaffen?

- Voorstel minister:
 - Kleinste dossiers : gemeente in enige aanleg (geen beroep naar prov.)
 - Grootste : "fietspaden, rioleringen, bufferbekkens en windmolens" : minister
 - Enige reden "het vermijden van beroepsprocedures"
 - Wel beroep bij tussencategorie dossiers
- VVSG: Provincie die beslist in beroep is niet evident als gemeente niet foutief, als alleen over opportuniteit, hopen op andere politieke keuze
- I.p.v. complexe regeling (niet<wel<niet), beter zonder omwegen beperken.
- Voorstel: alleen herbekijken als gemeente fout maakte.
Dan sneller eindbesl. door beroep prov. dan via RvVb (vernietiging en terugzending)
- Subsidiair
 - Verdedigbaar voor kleinste dossiers.
 - Geen verschuiving rioleringen en fietspaden,

11 • Conceptnota Omgevingsvergunning, Tielt en Beernem 17 mei 2022

vvsg

11

Standpunt en Conceptnota

Meldingen

- Moduleren stbk. meldings- en vergunningplicht :
 - Vl. wil dat afschaffen (uniformiteitsdwang, wantrouwen in de gemeenten)
- Beslistermijn milieumelding zoals stbk. van 20 naar 30 dagen.
- Weinig animo bij gemeenten voor stbk. meldingen.
- Tijdelijke stbk. handelingen minstens meldingsplichtig te houden.
 - Bv. 4x30d vrijgesteld maar nu betwistbare startdatum.
- Expliciteren dat gemeente onvolledige melding mag weigeren om die reden.

12 • Conceptnota Omgevingsvergunning, Tielt en Beernem 17 mei 2022

vvsg

12

Standpunt en Conceptnota

Indienen van een aanvraag

- Behoud koppeling milieu – stedenbouw
- Normenboeken vereenvoudigen
- Alleen onvolledig indien “essentiële” informatie
 - Gemeente willen wel aanvullende informatie kunnen eisen
- Altijd digitaal (zie verder)

13 • Conceptnota Omgevingsvergunning, Tielt en Beernem 17 mei 2022

vvsg

13

Standpunt en Conceptnota

Omgevingsloket

- Minister stelt voor alle aanvragen moeten digitaal
 - VVSG indertijd alleen gevraagd voor professionelen (milieu, architect)
 - Is het loket daarvoor gebruiksvriendelijk genoeg?
- Loket moet gebruiksvriendelijker:
 - snelinvoer, automatische controles, tijd voor softwareleveranciers bij wijzigingen,...
- Perspectief van buitenstaanders: volledige dossier online tijdens openbaar onderzoek
- Vergunningendatabank
 - Werklast voor vergunningverlener?

14 • Conceptnota Omgevingsvergunning, Tielt en Beernem 17 mei 2022

vvsg

14

Standpunt en Conceptnota

Vergunning van onbepaalde duur

- Limitatieve lijst redenen toch bepaalde duur
- Minister stelt extra uitzonderingen voor
 - “stortplaatsen, afvalverbranding, inrichting van terreinen ifv tijdelijk en omkeerbaar ruimtegebruik”
- VVSG wil geen limitatieve lijst.
- PAS?

15 • Conceptnota Omgevingsvergunning, Tielt en Beernem 17 mei 2022

vvsg

15

Vervolg

Vervolgtraject volgens conceptnota

- Aanpassing uitvoeringsbesluiten en decreet
- In overleg met o.a. de gemeenten.
- Beschermingsniveau behouden (standstill)
- Verschuiving van werklust onderzoeken
- Technische implicaties op het Omgevingsloket onderzoeken
- Communicatieplan, opleidingstraject, flankerende maatregelen

16 • Conceptnota Omgevingsvergunning, Tielt en Beernem 17 mei 2022

vvsg

16

Vervolg

De minister zit niet stil...

- Boscompensatie: VR 18 febr. 2022
- <https://www.vvsg.be/nieuws/gemeente-zal-mogen-kiezen-of-ze-boscompensatie-overneemt>
 - Keuze gemeente tenzij tegen negatief advies ANB (was anders in 1^e ontwerp)
 - Gemeente mag hoger bedrag als duurder dan Vlaams bedrag
 - Compensatie in natura : borg niet even hoog
 - Bebossingsvergunning: naast landbouw voortaan terug advies ANB
- conceptnota PAS 23 febr. 2022

17 • Conceptnota Omgevingsvergunning, Tielt en Beernem 17 mei 2022

vvsg

17

Vervolg

De minister zit niet stil...

- Windturbines: VR 25 maart 2022
 - Wijziging BVR 13 febr. 2015 projectenlijsten :
windturbines >1,5 MW van provincie naar minister
doel: tijdsinstaat want frequent adm. beroep
- Concrete werktekst:
 - Handelingen van algemeen belang
 - Anticiperen op RUP
 - Ruimtelijk beperkte impact: afwijken van voorschriften

18 • Conceptnota Omgevingsvergunning, Tielt en Beernem 17 mei 2022

vvsg

18

VVSG

Vereniging van
Vlaamse Steden
en Gemeenten



Steven Verbanck
Steven.Verbanck@vvsq.be
Tel. 02-2115612