

# Sectorale beleidsnota 2007-2012 Economie

## 0. Voorwoord

Deze 'sectorale beleidsnota Economie 2007-2012' schetst een beeld van de verantwoordelijkheden die de Provincie wil opnemen. Naast de missie en de visie wordt de strategie voor de bevoegdheid Economie via diverse tactische beleidsdoelstellingen verduidelijkt.

Met deze nota wordt invulling gegeven aan het provinciale stamien dat in het meerjarenplan 2007-2012 werd opgenomen. Daarin komen 12 strategische doelstellingen voor die voor heel het provinciebestuur en voor alle bevoegdheden of sectoren gelden. De tactische beleidsdoelstellingen in deze sectorale beleidsnota zijn een verdere vertaling daarvan voor de bevoegdheid Economie.

Het grootste deel van dit document is gebaseerd op de 'beleidsnota Economie 2007-2012' die door de provincieraad op 20 december 2007 eenparig werd goedgekeurd. Deze nota is omvangrijker dan wat hier voorligt en is opgebouwd volgens een thematische indeling die relevant is voor het provinciale sociaaleconomische beleid. Ze werd al naar diverse doelgroepen ruim verspreid en is nog steeds verkrijgbaar via [economie@west-vlaanderen.be](mailto:economie@west-vlaanderen.be) of raadpleegbaar via de website [www.west-vlaanderen.be/economie](http://www.west-vlaanderen.be/economie). Het hier voorliggende document kan dus als een samenvatting gezien worden van deze vroeger goedgekeurde beleidsnota.

Hoe dan ook, het mission statement luidt uiteraard hetzelfde: "Samenwerken aan een doordacht provinciaal sociaaleconomisch beleid met duurzaamheid, innovatie en durf voorop". We hopen dan ook stellig dat we onze doelstellingen samen met u kunnen realiseren.

Marleen Titeca-Decraene

Gedeputeerde voor Economie

## Inhoud

0. Voorwoord.....	2
1. Inleiding.....	4
2. Maatschappelijke en bestuurlijke context .....	5
3. Missie en visie.....	7
4. Strategie .....	9
4.1 Analyse van de interne en externe omgeving (SWOT) .....	9
4.2 Overzicht van de beleidsdoelstellingen .....	10
4.3 Toelichting.....	17
5. Tenslotte.....	18
6. Bijlagen .....	19

## 1. Inleiding

De provincie West-Vlaanderen bouwt haar beleidscyclus verder uit. Het provinciedecreet heeft hiervoor een kader gecreëerd. Dit inleidende hoofdstuk wil deze sectorale beleidsnota duiden binnen dit kader.

De basis voor het beleid tijdens de legislatuur vormt **het meerjarenplan**. Het meerjarenplan bestaat uit een beleidsnota en een financiële nota. De beleidsnota bevat de beleidsinitiatieven die de provincie voor de komende periode wil realiseren. Ze zijn opgebouwd vanuit de 12 strategische doelstellingen en verder geconcretiseerd in tactische doelstellingen. De tactische doelstellingen zijn doelstellingen op middellange termijn en kunnen worden beschouwd als de grote bouwblokken van het provinciale beleid voor de legislatuur. De financiële consequenties van de beleidsnota wordt berekend en verantwoord in de financiële nota. Deze beide documenten vormen op die manier het kader voor de verdere legislatuur. De provincieraad heeft in haar zitting van 23 oktober 2007 goedkeuring verleend aan het meerjarenplan 2007-2012.

Na het meerjarenplan volgt het tweede document: **de sectorale beleidsnota**. Deze sectorale beleidsnota is bedoeld om per bevoegdheid meer duiding te geven over de vooropgestelde beleidsinitiatieven. Het is, met andere woorden, een meer gestoffeerde verantwoording voor de genomen beleidskeuzes in het meerjarenplan omdat daar in het meerjarenplan weinig ruimte voor is voorzien. De sectorale beleidsnota focust zich op de maatschappelijke en bestuurlijke context per bevoegdheid om vervolgens via een sterkten en zwaktenanalyse een verantwoording te geven voor de genomen beleidsinitiatieven. De sectorale beleidsnota geeft met andere woorden een uitvoerige verantwoording voor het gekozen beleid en legt prioriteiten. Indicatief is een inschatting van de personeelsinzet en de financiële inzet toegevoegd die de prioriteiten onderstrepen.

Het derde document is **het budget**, bestaande uit een beleidsplan en een financiële nota. Het budget is de jaarlijkse concretisering van de beleidsinitiatieven zoals die in grote blokken zijn gedefinieerd in het meerjarenplan, en verantwoord in de sectorale beleidsnota. Het provinciedecreet legt de provincies de verplichting op om het budget af te leiden uit het meerjarenplan. Concreet wordt in het budget verdere invulling gegeven aan de tactische doelstellingen uit het meerjarenplan. Jaarlijks wordt dus bepaald op welke manier de grote bouwblokken van het provinciale beleid vorm zullen krijgen. Dat gebeurt via een beleidsplan waarin alle initiatieven worden omschreven. Net zoals bij het meerjarenplan worden ook hier de financiële gevolgen bepaald en opgenomen in de financiële nota bij het budget. Deze concretisering gebeurt aan de hand van het verder invullen van de tactische doelstellingen via operationele doelstellingen. Hieraan worden de verschillende budgetaanvragen (initiatieven) gekoppeld. Op die manier worden beiden componenten (beleid en financiële impact) gekoppeld.

## 2. Maatschappelijke en bestuurlijke context

### 2.1 Maatschappelijke context

**Drie sleutelthema's** gelden als algemene uitgangssituatie en worden in de strategie van deze beleidsnota zo veel als mogelijk gevalideerd:

- *duurzame ontwikkeling*: dit impliceert dat drie pijlers gezamenlijk worden aangepakt: economische groei, sociale ontwikkeling en milieubescherming;
- *kennis en innovatie*: nagenoeg alle rapporten die zich uitspreken over de richting waarin de economie zich ontwikkelt, hebben het over de sleutelrol van een kenniseconomie. De groei van welvaart wordt sterk bepaald door de capaciteit om te innoveren en zich aan te passen;
- *tewerkstelling*: het streefdoel moet altijd zijn om een duurzame werkgelegenheid met een volwaardige arbeidsparticipatie van iedereen te verkrijgen. Werk hebben is van groot belang voor de integratie in de maatschappij en de kwaliteit van het leven.

Onder de noemer van de **transformatie van het sociaaleconomisch bestel**, spelen zich binnen West-Europa vergelijkbare processen af waar ook West-Vlaanderen niet aan ontsnapt. Ze worden gezien als de belangrijkste trends en evoluties die van belang zijn voor het toekomstige sociaaleconomische beleid en economische weefsel:

*(1) verkleuring van de bevolking: ontgroening, vergrijzing, toename multiculturaliteit*

Na de Tweede Wereldoorlog was er een babyboom tot medio de jaren zestig van de vorige eeuw. Sedertdien is de ontgroening en vergrijzing begonnen. De vergrijzing neemt momenteel met rasse schreden toe, in West-Vlaanderen zal binnen 20 jaar zal het aantal 60-plussers op zijn hoogtepunt zijn. Zonder veranderend beleid heeft dit als gevolg dat de beroepsbevolking verder daalt met gevolgen voor de arbeidsmarkt en de financiering van de sociale zekerheid. Met de steeds verdergaande globalisering (zie verder), het verruimen van de Europese Unie, de grotere evenwaardigheid van allochtonen en mensen van vreemde afkomst, zal de verkleuring van de bevolking in het algemeen en op de werkvloer in het bijzonder verder toenemen.

*(2) Globalisering van de (wereld)economie met steeds sneller gaande processen*

Met globalisering wordt in het algemeen het volgende bedoeld: "toename van het aantal verbindingen tussen de staten en de samenlevingen van de wereld. Op die manier krijgen gebeurtenissen, beslissingen en activiteiten in één deel van de wereld, belangrijke gevolgen voor individuen en gemeenschappen in een andere uithoek van de wereld. Deze trend situeert zich op tal van domeinen van het maatschappelijk leven: economie en financiën, technologie, cultuur, politiek, mentaliteit ..." (R. Petrella). Meer economisch gaat het over de evolutie waarbij ondernemingen steeds meer rekening houden met de internationale dimensie, zowel in de organisatiestructuur als in de strategie. De globalisering neemt steeds verder toe met snel veranderende markten, verdergaande processen, nieuwe technologieën en toepassingen.

*(3) Toenemend belang van de kwaliteit van het leven (wonen, werken, vrije tijd) met werk als belangrijke speler in het maatschappelijk functioneren*

In alle levensdomeinen wordt kwaliteit belangrijker. Er worden wel voortdurend hogere eisen gesteld aan werkenden en werkzoekenden. Vorming en opleiding is niet alleen voor, maar ook tijdens de loopbaan noodzakelijk. Er wordt verwacht dat de werkzaamheidsgraad bij de vijftigplussers de komende jaren geleidelijk zal toenemen. De ouderen nemen meer dan vroeger deel aan het vakantiegebeuren en de vrijetijdsbesteding, mede doordat ze gezonder zijn en over een hoger besteedbaar inkomen beschikken.

Momenteel bevinden we ons in een **gunstige economische conjunctuur**. Het ondernemersvertrouwen bevindt zich op dit moment op een niveau dat ons doet denken aan de hoogconjunctuur van de periode 2000-2001. De geschiedenis leert dat na een periode van hoogconjunctuur onvermijdelijk een periode van laagconjunctuur volgt.

Samengevat ziet de **sociaaleconomische situatie van West-Vlaanderen** er als volgt uit:

- De bevolking is ouder dan in het Vlaamse Gewest en groeide de afgelopen tien jaar minder sterk. Hierdoor kan ze vroeger in aantal afnemen dan in de rest van Vlaanderen.
- De overgang van industriële naar kenniseconomie gebeurt trager dan in de rest van Vlaanderen.
- West-Vlaanderen is een provincie van kmo's en kent een grotere graad van zelfstandige activiteit binnen de totale werkgelegenheid.
- Ten opzichte van het aantal actieve ondernemingen worden in West-Vlaanderen minder ondernemingen opgericht, maar zijn er ook minder stopzettingen.
- Op het vlak van de arbeidsmarkt, zowel aanbod- als vraagzijde, is West-Vlaanderen een zeer performante regio binnen Vlaanderen.
- Op het vlak van de welvaart en de welvaartscreatie presteert West-Vlaanderen iets minder goed.

**Ruimtelijk-economisch** worden drie types van gebieden in Vlaanderen onderscheiden: een economisch kerngebied, een gebied met bovenlokale economische betekenis en gebieden met een lagere economische. In Vlaanderen staan deze voor respectievelijk ongeveer 80%, 10% en 10% van de economie in.

- Het westelijk economisch kerngebied bevat twee vleugels. De westelijke vleugel heeft Brugge en Roeselare als belangrijkste kernen. De oostelijke vleugel bevat als centrale gemeente Gent. Beide vleugels komen samen in het Kortrijkse. Deze assen vallen geografisch samen met respectievelijk de E17-as en de A17/E403-as.
- De gebieden met een hogere economische densiteit liggen hoofdzakelijk in het noorden (het Brugse en Oostende) en het zuiden (Kortrijk-Roeselare-Tielt en Ieper-Poperinge) van West-Vlaanderen.
- Daartussen liggen een groot aantal gemeenten met een lagere economische densiteit.

De economische activiteiten in West-Vlaanderen blijken heel sterk geconcentreerd in stedelijke agglomeraties. Ook de poorten (twee luchthavens en twee zeehavens) spelen een belangrijke rol. Samen met de onderlinge infrastructurele verbindingen vormen ze de kern van de ruimtelijk-economische structuur van West-Vlaanderen.

### **Bestuurlijke context**

In overeenstemming met het kerntakendebat werden tijdens de laatste jaren belangrijke structuren en organisaties van het sociaaleconomische werkveld hervormd. Op 7 mei 2004 keurde het Vlaamse parlement het decreet over de ERSV, SERR en RESOC, het decreet over de POM en het decreet over het VLAO goed. Sedertdien werden al deze nieuwe organisaties opgericht. Zo ontstond in de Provincie West-Vlaanderen in 2005 het ERSV met vijf RESOC's en vier SERR's. Op 1 juni 2006 werd de GOM West-Vlaanderen ontbonden en werd door de Provincie de POM West-Vlaanderen opgericht. Tegelijkertijd werd de dienst Economie voor het domein van de sociaaleconomische streekontwikkeling versterkt.

Eind 2005 werd door de deputatie beslist om een strategisch plan economie op te maken. Dit heeft geresulteerd in de beleidsnota Economie 2007-2012, die door de provincieraad op 20/12/2007 eenparig goedgekeurd werd. Onderhavige nota is hierop gebaseerd.

### 3. Missie en visie

De provincie West-Vlaanderen is een partnerbestuur. Ze wil bovenlokale doelstellingen realiseren en vanuit haar bevoorrechte plaats als verkozen bestuur een efficiënte samenwerking met andere overheden, organisaties en instellingen bevorderen.

Ze wil West-Vlaanderen, via een specifieke aanpak in verschillende streken, verder uitbouwen tot een ondernemende, recreatieve en kwaliteitsvolle topregio.

Zo verbetert de provincie het welzijn van àl haar inwoners en versterkt ze duurzame ontwikkeling op haar grondgebied.

Als gebiedsgericht regiobestuur en als kennispartner wil de provincie expertise bieden in complexe materies. Met oog voor beleidsvernieuwing speelt ze hiermee alert in op maatschappelijke en bestuurlijke veranderingen. Ze garandeert een kwalitatieve, servicegerichte en verantwoordelijke organisatie die alle West-Vlamingen zoveel mogelijk bij het beleid betreft. De faire en stimulerende werkomgeving waarin de provinciale medewerkers hun competenties verder kunnen ontwikkelen, draagt hiertoe bij.

Specifiek vanuit de bevoegdheid "Economie" wil de provincie West-Vlaanderen als intermediair niveau een centrale rol spelen in de sociaaleconomische streekontwikkeling (**missie**). Zij positioneert en profileert zich hierbij als regiobestuur en kennispartner via de dienst Economie, de POM, het ERSV en haar subregionale structuren. Sociaaleconomische streekontwikkeling is evenwel geen zaak van de bevoegdheid economie alleen, maar vanuit deze bevoegdheid wordt wel een trekkersrol opgenomen. Dit bestaat erin gegevens te verzamelen en te verwerken, beleid voor te bereiden, visie te ontwikkelen, projecten te initiëren en uit te voeren, deskundig advies te geven, waarbij altijd afstemming met diverse partijen nodig is.

Het **mission statement** luidt hierbij: "SAMENWERKEN AAN EEN DOORDACHT PROVINCIAAL SOCIAALECONOMISCH BELEID MET DUURZAAMHEID, INNOVATIE EN DURF VOOROP"

De dienst Economie legt zich toe op de beleidsvoorbereiding en coördinatie van de uitvoering, de POM op de projectmatige uitvoering van het provinciaal sociaaleconomisch beleid (zie figuur in bijlage).

De Provincie zal zich vooral toeleggen op economisch informatie- en databeheer en de specifieke thema's ruimtelijke economie, transport-distributie-logistiek en bedrijfsversterking. Deze keuze houdt sterk verband met de bevoegdheden die de Provincie zelf en haar POM hebben op het vlak van ruimtelijke planning en op het vlak van het uitvoeren van projecten voor de ruimtelijk-economische infrastructuur en projecten gericht op een bedrijfsversterkend resultaat.

Voor de thema's arbeidsmarkt en opleiding en sociale economie zal de Provincie en haar POM veeleer een aanvullende rol of volgende rol spelen. Andere bestuursniveaus en organisaties vervullen hier immers belangrijke kerntaken waar sterk rekening mee wordt gehouden en respect voor wordt getoond. Zo is het Vlaamse niveau bevoegd voor werkgelegenheid en toeleiding naar de arbeidsmarkt, bevorderen van meer en beter ondernemerschap, meerwaardeneconomie en sociale economie. Vanuit haar functie op bovenlokaal niveau en inspeland op vragen of behoeften vanuit West-Vlaanderen waar niet of nauwelijks door anderen wordt op ingegaan, kan hier wel een aanvullende rol gespeeld worden.

Het vernoemde mission statement moet gezien worden binnen het toekomstbeeld (**visie**). De komende 20 jaar zal de transformatie van het sociaaleconomisch bestel in West-Europa in het algemeen en in West-Vlaanderen in het bijzonder zich nog meer dan ooit manifesteren. De verkleuring van de bevolking door vooral de vergrijzing en de ontgroening en de globalisering van de samenleving en meer bepaald van de economie zullen verder toenemen. Algemeen is er het besef om te werken aan de kwaliteit van het leven. De veroudering en daling van de eigen beroepsbevolking zal effect hebben op onze leefcultuur. Deze transformatie is een uitdaging en creëert nieuwe kansen. Hoogtechnologische en innovatieve ontwikkelingen, samen met een groter waardenbesef, zorgen voor het verleggen van de klemtoon op kwantiteit naar kwaliteit. Als basisantwoord op deze uitdaging zien we globaal twee belangrijke zaken: globalisering en institutionele verdichting.

#### *(1) globalisering*

Globalisering betekent een adequate wisselwerking vinden tussen de processen op wereldschaal en de lokale troeven en processen van de streken. Globalisering is het samengaan van globalisering (zie trends) en lokalisering. Bij globalisering zijn plaatsen economisch steeds meer van elkaar afhankelijk, terwijl bij lokalisering de economie en de productie en consumptie op een bepaalde plaats zijn afgestemd op de beperkingen en behoeften van die plaats. Globalisering is globalisering zonder wereldwijde uniformiteit en impliceert besluitvorming op het lokale of (sub)regionale niveau. Door globalisering worden de unieke positie, karakteristieken en troeven van West-Vlaanderen verder benut en geoptimaliseerd. Gelet op de trends met hun uitdagingen, dringen zich meer dan in het verleden keuzes op.

#### *(2) institutionele verdichting*

Institutionele verdichting in de economie betekent het bij elkaar brengen van diverse actoren, zowel beleids- en ontwikkelingsactoren, onderzoekers als bedrijven met als doel de economische structuur van een regio performanter te maken of regionaal-economische ontwikkelingen te bevorderen. Zoals hierboven gesteld, leidt dit wellicht tot meer keuzes. Binnen het provinciebestuur is men zich daarvan bewust en er wordt meer en meer gedacht aan het oprichten van een denktank voor het formuleren van een visie op de langere termijn. Een vernieuwend West-Vlaams regionaal economisch beleid, waar de diverse bestuursniveaus, kennisinstellingen, sociale partners en andere belanghebbende instanties kunnen achter staan, zou daar dan de resultante van zijn. Een dergelijk proces kan als een voorbeeldproject van institutionele verdichting gezien worden. Het provinciebestuur is daarbij zelf ook een van de institutionele actoren die actieve partnerschappen tussen bedrijven, diverse instellingen en overheden kan creëren. Zodoende zou een echte kennisregio kunnen ontstaan.

## 4. Strategie

### 4.1 Analyse van de interne en externe omgeving (SWOT)

#### Sterkten

- De recent uitgebouwde dienst Economie met haar competenties inzake gegevensverzameling en verwerking, beleidsvoorbereiding en coördinatie van de beleidsuitvoering. De recent opgerichte POM met haar competenties in functie van de projectmatige uitvoering van het sociaaleconomisch beleid met focus op de bedrijven.
- De met sterk draagvlak gecreëerde provinciale beleidsnota Economie 2007-2012, eenparig goedgekeurd in de provincieraad van 20.12.2007, en de beheersovereenkomst tussen de Provincie en de POM voor dezelfde periode.
- De federerende werking van de provincie in het algemeen en de netwerkfunctie van de dienst Economie in het bijzonder t.a.v. diverse overheden en organisaties.

#### Zwakten

- Weinig ervaring van het provinciebestuur in sociaaleconomisch beleid.
- De 'jonge' organisaties dienst Economie en POM in het geheel van de sociaaleconomische structuren en organisaties.
- De beperkte bevoegdheden van de provincies in het beleidsdomein Economie.

#### Kansen

- De recente oprichting van nieuwe organisaties en structuren in het kader van de nieuwe bevoegdheden van de provincies over de streekontwikkeling: de goed functionerende subregionale werking van RESOC/SEER (o.a. opmaak streekpacten) via het ERSV West-Vlaanderen; de versterkte provinciale dienst Economie en de recent opgerichte POM. De kristallisatie van deze nieuwe organisaties met de ontwikkeling van nieuwe initiatieven, zowel beleidsmatig (bv. beleidsnota's, beheersovereenkomsten) als uitvoerend (bv. nieuwe projecten op subregionaal en provinciaal niveau).
- De verhoogde maatschappelijke belangstelling voor duurzaamheid, innovatie en logistiek en de toename van de globalisering
- De verdere ontwikkeling van ICT in het algemeen en van GIS in het bijzonder, waardoor de Provincie als kennispartner zijn rol ook in het beleidsdomein Economie verder kan uitbouwen binnen een concept van provinciale datawarehousing.

#### Bedreigingen

- Bevoegdheden van andere bestuursniveaus op sociaaleconomisch vlak.
- De ontwikkeling van initiatieven van andere sociaaleconomische actoren op het terrein van de sociaaleconomische streekontwikkeling

## 4.2 Overzicht van de beleidsdoelstellingen

<b>Nr: 1</b>	<b>Verhoging van de internationalisering van de West-Vlaamse economie.</b>
<u>Looptijd</u> : 2007 – 2012	
Draagt bij tot strategische doelstelling 2 – Samenwerken over de grenzen heen.	

De ambitie is om de plaats van de West-Vlaamse economie in de globale economie te versterken. Dit moet leiden tot meer inwaartse en uitwaartse investeringen, wat in de meeste gevallen ten goede komt aan de innovatie en verbetering van de eigen economie. De positionering en promotie van de provincie West-Vlaanderen dient door diverse belanghebbenden op eenzelfde manier te gebeuren.

Dit omvat onder meer de volgende doelstellingen:

- promoten van de provincie als economische aantrekkelijke regio om te investeren;
- participeren aan of ondersteunen van (West-)Vlaamse missies en deelname aan Europese projecten ter versterking van het provinciaal economisch belang;
- ondersteunen van (het netwerk van) internationaliserende bedrijven;
- selecteren van ruimtelijk-economische infrastructuur t.b.v. investeringen door exogene ondernemingen.

Afhankelijk van de aard van de actie speelt de Provincie een trekkende of aanvullende rol en wordt samengewerkt met andere instanties zoals het VLAIO (of FIT), werkgeversfederaties, terreinbeheerders en andere organisaties. Binnen het provinciaal beleidsdomein Economie wordt tussen de dienst Economie en de POM globaal het volgende onderscheid gemaakt:

- dienst Economie: verantwoordelijk voor wat betreft het algemene promotiemiddel van economisch West-Vlaanderen, de voorstelling van economisch West-Vlaanderen in het algemeen;
- POM: verantwoordelijk voor het specifiek aantrekken van investeringen in West-Vlaanderen en voor specifieke of thematische missies of projecten, bv. concreet gericht op een sector of een cluster van ondernemingen.

<b>Nr: 2</b>	<b>Uitbouwen van economische informatie- en kennisontwikkeling in functie van sociaaleconomische ontwikkelingen.</b>
<u>Looptijd</u> : 2007 – 2012	
Draagt bij tot strategische doelstelling 3 – Kennis delen, kennis vermeerden.	

Om een meer doordacht sociaaleconomisch beleid te realiseren is analyse van informatie in het algemeen en van statistische data in het bijzonder, noodzakelijk. De Provincie neemt de verantwoordelijkheid hiervoor en meet de dienst Economie voor deze taak een belangrijke rol toe om gericht en afgestemd met andere beleidsdomeinen en externe partners economische informatie, algemene statistische data en grondige inzichten te verwerven. Het gemakkelijk toegankelijk maken en gericht verspreiden hiervan is zeer belangrijk om tot een degelijk beleid van de verschillende overheden en partners te komen.

Dit omvat onder meer de volgende doelstellingen:

- uitbouwen van een performant datacentrum voor sociaaleconomische gegevensverzameling en –verwerking, en van een economisch GIS (economische kaart of bedrijvengids), via de dienst Economie;
- uitbouwen van de economische bibliotheek en indien nodig omvormen van het digitaal kennis- en leerforum, via het WES;
- ondersteunen van de redactie en verspreiding van publicaties over de West-Vlaamse sociaaleconomische situatie;
- specifieke studies uitvoeren: thematisch of gebiedsgericht, meetinstrumenten, benchmarking. Naargelang het onderwerp kunnen deze tevens toegewezen worden onder andere tactische doelstellingen (bv. ontwikkeling van een achterlandstrategie voor logistiek en distributie: zie tactische doelstelling 6; uitbouwen van een monitoringsysteem inzake sociale economie: zie tactische doelstelling 9).

<b>Nr: 3</b>	<b>Ontwikkelen van duurzame visies op bovenlokaal niveau.</b>
--------------	---

Looptijd: 2007 – 2012

Draagt bij tot strategische doelstelling 5 – Streken bovenlokaal ontwikkelen.

Naar aanleiding van de hervorming van de sociaaleconomische structuren en organisaties in de voorbije jaren waaronder specifiek de ontwikkeling van de provinciale dienst Economie en de POM, werd eind beslist om een strategisch plan economie op te maken. Dit gebeurde door middel van een grote betrokkenheid van zowel interne provinciale diensten als externe organisaties en vanuit een logische opdeling van het beleidsdomein waarbij op vijf specifieke thema's werd ingezoomd: ruimtelijke economie, transport-distributie-logistiek, arbeidsmarkt en opleiding, sociale economie en bedrijfsversterking. Dit heeft geresulteerd in de provinciale beleidsnota Economie 2007-2012 die door de provincieraad op 20/12/2007 werd goedgekeurd. Het grootste deel van onderhavige sectorale beleidsnota is daar op gebaseerd.

Daarnaast worden thematische of gebiedsgerichte economische visies opgemaakt waarin de Provincie een trekkersrol kan spelen of kan aan participeren.

Dit omvat onder meer de volgende doelstellingen:

- onderzoek uitvoeren naar de lokalisatiefactoren voor bedrijven, de redenen voor de sterkten en zwakten van de West-Vlaamse economie en de haalbaarheid van (ondersteuning van) clusters ('valleys') van economische activiteiten;
- ondersteunen of initiëren van thematische of gebiedsgerichte visievorming en een sterker maatschappelijk draagvlak creëren;
- een denktank oprichten die zich buigt over de toekomst van de West-Vlaamse economie;
- onderzoek voeren naar de instroom van jongeren naar West-Vlaanderen en specifiek onderzoek voeren naar de instroom van hoog opgeleiden.

<b>Nr: 4</b>	<b>Ondersteunen van sociaaleconomische streekontwikkeling en van lokaal economisch beleid.</b>
--------------	--

Looptijd: 2007 – 2012

Draagt bij tot strategische doelstelling 5 – Streken bovenlokaal ontwikkelen.

De Provincie kreeg samen met de gemeenten de bevoegdheid over de sociaaleconomische streekontwikkeling. In 2005 en 2006 richtte de Provincie het ERSV en de POM op en werd de dienst Economie versterkt om een draaischijffunctie te vervullen. De rollen en taken van de

diverse partners zullen zich gedurende de nieuwe legislatuur verder kristalliseren, waarbij de Provincie als intermediair niveau een centrale rol speelt. Het provinciaal sociaaleconomisch beleid moet efficiënt, transparant en afgestemd uitgevoerd worden. Vanuit het beleidsdomein economie wordt een trekkersrol opgenomen in de vorm van aansturing, afstemming of ondersteuning. Respect voor de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van elke organisatie is primordiaal. Gelet op de bepalingen in het nieuwe provinciedecreet over de verschillende instrumenten die ondersteuning of samenwerking met andere partners regelen, zullen diverse vormen van overeenkomsten afgesloten worden.

Dit omvat onder meer de volgende doelstellingen:

- de werking van het ERSV behartigen;
- optimale afstemming verkrijgen tussen het provinciaal beleid en externe instanties die de sociaaleconomische streekontwikkeling helpen realiseren of uitvoeren;
- doeltreffende aanspreekpunten lokale economie helpen realiseren.

<b>Nr: 5</b>	<b>Creëren van een specifiek aanbod aan gedifferentieerde ruimte voor ondernemerschap.</b>
<u>Looptijd</u> : 2007 – 2012	
Draagt bij tot strategische doelstelling 6 – West-Vlaanderen verder laten groeien.	

De Provincie wenst zowel beleidsvoorbereidend (vooral via de dienst Economie en de dienst Ruimtelijke Planning) als beleidsuitvoerend (vooral via de POM en terreinbeheerders) aan een meer doordacht en doortastend ruimtelijk-economisch beleid te werken. Zowel meer kennisopbouw op dit vlak als het creëren van een gedifferentieerd aanbod aan ruimte voor economie (bedrijventerreinen en bedrijfsomhaalinfrastructuur zoals bedrijvent centra en doorgangsgebouwen) is hierbij van belang.

Dit omvat onder meer de volgende doelstellingen:

- ontwikkelen van een monitor die permanent de ruimtebalans voor bedrijventerreinen weergeeft;
- provinciegrensoverschrijdend ruimtelijk-economische data verzamelen en beheren, kennis verzamelen over nieuwe projecten;
- een strategisch locatiebeleid voor bedrijvigheid opbouwen op West-Vlaams niveau met een gebiedsgerichte differentiatie;
- een performante overlegstructuur opzetten om resultaatgericht oplossingen te creëren bij structurele aanbodtekorten van bedrijventerreinen of bedrijfsinfrastructuur;
- mechanismen ontwikkelen om onbenutte bedrijfsgronden sneller te vermarkten;
- in een kwalitatief aanbod van bedrijfsomhaalinfrastructuur voorzien.

<b>Nr: 6</b>	<b>Valoriseren van de logistieke troeven voor vlotter en duurzamer goederenverkeer.</b>
<u>Looptijd</u> : 2007 – 2012	
Draagt bij tot strategische doelstelling 6 – West-Vlaanderen verder laten groeien.	

Voor het actieveld 'transport-distributie-logistiek' ligt de uitdaging in het creëren van duurzame en volwaardige werkgelegenheid en een verdere verduurzaming van het goederenvervoer, door de valorisatie van de logistieke troeven van West-Vlaanderen, geënt op de huidige en toekomstige sterke West-Vlaamse sectoren. Dit kan aan de ene kant door het aantrekken en verder uitbouwen van logistieke activiteiten met meer toegevoegde

waarde, en aan de andere kant door te streven naar een verdere verduurzaming van de goederenstromen. Om dit te realiseren moet een logistieke strategie ontwikkeld worden die leidt tot de aantrekking van de juiste logistieke activiteiten op de juiste plaats. Ook moeten de logistieke troeven van West-Vlaanderen sectorondersteunend te worden ingeschakeld. De Provincie West-Vlaanderen wenst immers blijvend aandacht te besteden aan de groeikansen van endogene ondernemers. Via innovatieve logistieke projecten moet gestreefd worden naar efficiëntere en effectievere goederenstromen. Dit moet bijdragen tot de valorisatie van de logistieke opportuniteiten die dankzij de West-Vlaamse havens, luchthavens, multimodale binnenvaarterminals en transportzones aanwezig zijn.

De Provincie streeft daartoe naar een optimale samenwerking met andere strategische sectoren en beleidsniveaus en rekent op het ondernemerschap van zeehaven- en luchthavenbesturen. Op die manier wordt aan het West-Poort concept verder invulling gegeven. Het creëren van draagvlak is hierbij eveneens van groot belang.

Dit omvat onder meer de volgende doelstellingen:

- in kaart brengen van de logistieke sector in West-Vlaanderen;
- een ruimtelijk economische analyse maken over de vestigings- en locatiefactoren van TDL in West-Vlaanderen en het ontwikkelen van een achterlandstrategie;
- promotie voeren bij het brede publiek, de politiek en het onderwijs via West-Poort;
- logistieke actoren verankeren in West-Vlaanderen;
- bepleiten van de uitbouw van het multimodaal infrastructuurnetwerk en de afwerking van de aansluiting op internationale verkeersassen;
- opstellen van gebruiksklare uitvoeringsplannen op het niveau van bedrijventerreinen in functie van de *modal shift* naar vervoer te water en per spoor;
- opzetten van proefprojecten ter bevordering van de logistieke samenwerking voor bedrijven.

<b>Nr: 7</b>	<b>Versterken van een innovatief en duurzaam ondernemerschap.</b>
--------------	---

<u>Looptijd</u> : 2007 – 2012
-------------------------------

Draagt bij tot strategische doelstelling 6 – West-Vlaanderen verder laten groeien.
--

De versterking van de economie, deze verder verduurzamen op alle vlakken en innovatie in de brede betekenis van het woord stimuleren, is een brede doelstelling. Naast de taakstelling voor de POM zijn er in relatie met dit thema heel wat overheidsinstanties, sociale partners zoals beroepsfederaties, andere verenigingen en private ondernemingen actief. Er moet nauwlettend rekening gehouden worden met de kerntaken van bepaalde dienstverlenende instanties die bij provinciale initiatieven moeten worden betrokken als deze aansluiten bij hun kerntaken. Voor de Provincie en haar POM ligt de focus op het nemen van initiatieven die samenwerking tussen bedrijven thematisch of gebiedsgericht bevorderen en waar ook de omgevingskwaliteit beter van wordt. Deze provinciale bedrijfsversterkende projecten overstijgen het eerstelijnsadvies of individuele bedrijfsbegeleiding, wat immers een taakstelling voor het Vlaamse niveau is. De provinciale initiatieven zijn niet individueel vraaggestuurd, maar spelen in op een algemene behoefte of zijn gebaseerd op een langetermijnvisie over streekontwikkeling. Bedrijfseconomische belangen moeten daarbij zorgvuldig afgewogen worden ten opzichte van het provinciaal economisch belang en het algemeen belang.

Dit omvat onder meer de volgende doelstellingen:

- implementeren van principes van duurzaamheid en kwaliteit bij de aanleg van nieuwe bedrijventerreinen, bij de reconversie van bestaande bedrijventerreinen en bij de bedrijfsvoering;

- meer interbedrijfssamenwerking realiseren om gelijkaardige problemen op te lossen en bedrijfsversterkende resultaten te boeken;
- meer proefprojecten realiseren bij individuele bedrijven op een selectief aantal thema's;
- een groter aantal unieke onderzoekscentra, kenniscentra of competentiepolen realiseren;
- een hoger aantal startende ondernemingen verkrijgen door het ondernemerschap te stimuleren in het onderwijs;
- het imago van het ondernemerschap helpen vergroten door selectief een aantal evenementen te ondersteunen.

<b>Nr: 8</b>	<b>Stimuleren van een kwalitatief hoogstaand en toekomstgericht onderwijs- en opleidingsaanbod om een volwaardige arbeidsmarktparticipatie te verkrijgen.</b>
<u>Looptijd</u> : 2007 – 2012	
Draagt bij tot strategische doelstelling 6 – West-Vlaanderen verder laten groeien.	

Als Provincie willen we het beleid op Vlaams niveau, dat verder vorm krijgt op subregionaal (Resoc-) niveau, ondersteunen en in voorkomend geval complementaire maatregelen nemen. De Provincie zal hier veeleer een volgend of aanvullend beleid voeren, gelet op de kerntaken van de andere niveaus en actoren.

Dit omvat onder meer de volgende doelstellingen:

- een ruim aanbod van permanente vorming realiseren dat flexibel afgestemd is op de actuele behoeften van de diverse economische sectoren, de werkenden en werkzoekenden;
- alle schoolverlaters vlotter laten inschakelen in de arbeidsmarkt, minder schoolverlaters zonder startkwalificaties verkrijgen;
- het aantal unieke opleidingen/afstudeerrichtingen vergroten die het economisch weefsel in de provincie versterken;
- vacatures vlotter ingevuld krijgen.

<b>Nr: 9</b>	<b>Versterken van het maatschappelijk verantwoord ondernemen met speciale aandacht voor de sociale economie.</b>
<u>Looptijd</u> : 2007 – 2012	
Draagt bij tot strategische doelstelling 9 – Iedereen volwaardig betrekken.	

De uitdaging ligt in het stimuleren van duurzame en kwalitatieve tewerkstelling voor kansengroepen op de arbeidsmarkt (zowel in het reguliere als in het niet-reguliere circuit) zodat deze niet meer oververtegenwoordigd zijn in de werkloosheid. Gezien het belangrijke beleid op andere niveaus en actoren met betrekking tot het thema sociale economie, zal het provinciaal beleid hier veeleer aanvullend of volgend zijn. Nieuwe initiatieven zullen steeds afgewogen moeten worden en een complementaire meerwaarde moeten bieden.

Dit omvat onder meer de volgende doelstellingen:

- de sociale economie in ruime kring gekend maken en promoten;
- ondersteunen van het management van de sociale economie;
- een vlotte samenwerking en kennisoverdracht verkrijgen tussen de reguliere en sociale economie.

<b>Nr: 10</b>	<b>Coördineren van de voorbereiding en de uitvoering van het provinciale sociaaleconomische beleid en beperkt ondersteunen van het toeristische beleid.</b>
<u>Looptijd:</u> 2007 – 2012	
Draagt bij tot strategische doelstelling 10 – Beter voorbereiden, beter uitvoeren.	

Deze doelstelling staat in nauw verband met de tactische doelstelling 4. In de voorbije jaren richtte de Provincie het ERSV en de POM op en werd de dienst Economie versterkt om een draaischijffunctie te vervullen. De rollen en taken van de diverse partners zullen zich gedurende de nieuwe legislatuur verder kristalliseren, waarbij de Provincie als intermediair niveau een centrale rol speelt. Het provinciaal sociaaleconomisch beleid moet efficiënt, transparant en afgestemd uitgevoerd worden. Vanuit het beleidsdomein economie wordt een trekkersrol opgenomen in de vorm van aansturing, afstemming of ondersteuning. Respect voor de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van elke organisatie is primordiaal. Gelet op de bepalingen in het nieuwe provinciedecreet over de verschillende instrumenten die ondersteuning of samenwerking met andere partners regelen, zullen diverse vormen van overeenkomsten afgesloten worden.

De dienst Economie speelt een trekkersrol vanuit het eigen beleidsdomein en coördineert in samenspraak met de andere beleidsdomeinen de relaties met de organisaties die in hoofdzaak op het sociaaleconomische terrein werkzaam zijn, om tot goede afspraken te komen. In het bijzonder gaat het hier om het afsluiten van de beheersovereenkomst tussen de Provincie en de POM, het jaarlijks opmaken van het actieprogramma van de POM en het frequent afstemmen tussen de Provincie en de POM, waar voor de dienst Economie een belangrijke rol is weggelegd.

Ook met andere instanties zijn er doeltreffende overeenkomsten of afspraken te maken om tot een efficiënte voorbereiding en uitvoering van het sociaaleconomische beleid te komen. Voorbeelden van deze instanties zijn het WES, Leiedal en wvi waar de Provincie nauwe banden mee heeft. Ook met andere organisaties dan bovenstaande kunnen samenwerkingsovereenkomsten gesloten worden, bijvoorbeeld in het kader van specifieke projecten.

Daarnaast vervult de dienst Economie ook een ondersteunende rol bij de opmaak van de beheersovereenkomst tussen de Provincie en het autonoom provinciebedrijf Westtoer.

<b>Nr: 11</b>	<b>Optimaliseren van de efficiëntie en de effectiviteit van de interne werking.</b>
<u>Looptijd:</u> 2007 – 2012	
Draagt bij tot strategische doelstelling 11 – Steeds professioneler werken.	

Om een slagkrachtige dienst Economie te verkrijgen is intern overleg, het opmaken van planning van werkzaamheden en budget, en het afstemmen met andere provinciale diensten noodzakelijk. Een adequate administratieve en technische ondersteuning door in eerste instantie het eigen secretariaat, is hierbij onontbeerlijk. Intern personeelsbeleid met tijd

nemen voor de evaluatie (plannings-, functionerings- en eindgesprekken) vormt hier een onderdeel van, naast ingaan op nuttige en nodige vorming van elk personeelslid in het kader van levenslang leren.

<b>Nr: 12</b>	<b>Verlenen van adequate diensten door de eigen expertise.</b>
---------------	--

<u>Looptijd:</u> 2007 – 2012
------------------------------

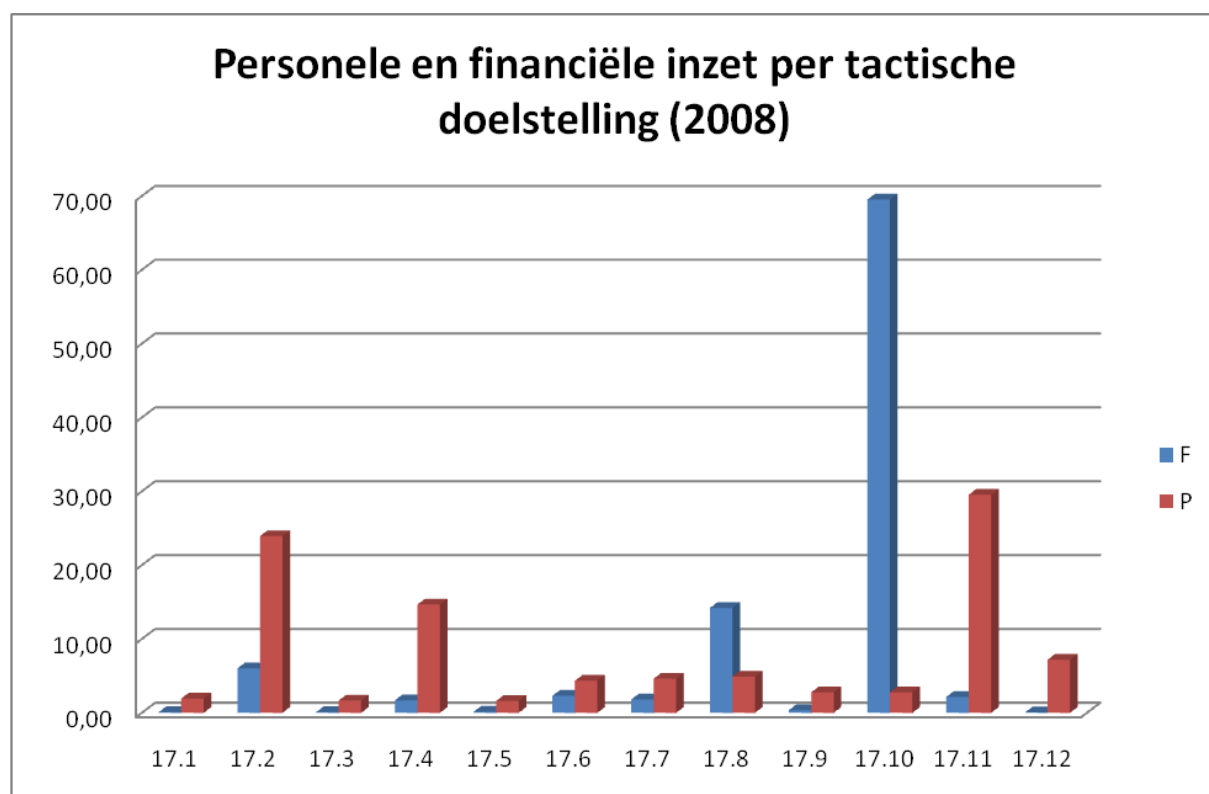
Draagt bij tot strategische doelstelling 11 – Steeds professioneler werken.
---

Hieronder wordt alle interne en externe dienstverlening begrepen van alle personeelsleden van de dienst Economie, die niet meteen hoort onder een van de vorige tactische doelstellingen. Het gaat hier bijvoorbeeld om het deelnemen aan bepaalde werkgroepen, stuurgroepen, commissies en adviesorganen omwille van de eigen expertise, het opmaken van toespraken en presentaties en het vertegenwoordigen van de dienst op bepaalde evenementen.

## 4.3 Toelichting

Onderstaand vindt u een overzicht van de tactische doelstellingen per legislatuurjaar waarvoor elk van de legislatuurjaren een inschatting wordt gegeven van de financiële middelen (F) en de personele middelen (P) die per doelstelling ingezet zullen worden. Deze inschatting is procentueel en is bedoeld om de inzet en de evolutie weer te geven. De verdeling is voor 2008 ook visueel voorgesteld.

Economie		2008		2009		2010		2011		2012	
Nr.	TD	F	P	F	P	F	P	F	P	F	P
17.1	Verhogen van de internationalisering van de West-Vlaamse economie.	0,10	1,94	0,10	1,94	0,10	1,94	0,10	1,94	0,10	1,94
17.2	Uitbouwen van economische informatie- en kennisontwikkeling in functie van sociaaleconomische ontwikkelingen.	6,02	23,94	6,02	23,94	6,02	23,94	6,02	23,94	6,02	23,94
17.3	Ontwikkelen van duurzame visies op bovenlokaal niveau.	0,10	1,67	0,10	1,67	0,10	1,67	0,10	1,67	0,10	1,67
17.4	Ondersteunen van sociaaleconomische streekontwikkeling en van lokaal economisch beleid.	1,71	14,68	1,71	14,68	1,71	14,68	1,71	14,68	1,71	14,68
17.5	Creëren van een specifiek aanbod aan gedifferentieerde ruimte voor ondernemerschap.	0,15	1,62	0,15	1,62	0,15	1,62	0,15	1,62	0,15	1,62
17.6	Valoriseren van de logistieke troeven voor vlotter en duurzamer goederenverkeer.	2,31	4,35	2,31	4,35	2,31	4,35	2,31	4,35	2,31	4,35
17.7	Versterken van een innovatief en duurzaam ondernemerschap.	1,81	4,63	1,81	4,63	1,81	4,63	1,81	4,63	1,81	4,63
17.8	Stimuleren van een kwalitatief hoogstaand en toekomstgericht onderwijs- en opleidingsaanbod om een volwaardige arbeidsmarktparticipatie te verkrijgen.	14,21	4,91	14,21	4,91	14,21	4,91	14,21	4,91	14,21	4,91
17.9	Versterken van het maatschappelijk verantwoord ondernemen met speciale aandacht voor de sociale economie.	0,35	2,78	0,35	2,78	0,35	2,78	0,35	2,78	0,35	2,78
17.10	Coördineren van de voorbereiding en uitvoering van het provinciale sociaaleconomische beleid en beperkt ondersteunen van het toeristisch beleid.	69,54	2,78	69,54	2,78	69,54	2,78	69,54	2,78	69,54	2,78
17.11	Optimaliseren van de efficiëntie en effectiviteit van de interne werking.	2,15	29,54	2,15	29,54	2,15	29,54	2,15	29,54	2,15	29,54
17.12	Verlenen van adequate diensten door de eigen expertise	0,05	7,18	0,05	7,18	0,05	7,18	0,05	7,18	0,05	7,18
(*) 1,5% van de middelen is niet toewijsbaar aan een TD Economie											
<b>Totaal</b>		<b>98,50</b>	<b>100,02</b>	<b>98,5</b>	<b>100</b>	<b>98,5</b>	<b>100</b>	<b>98,5</b>	<b>100</b>	<b>98,5</b>	<b>100</b>



## 5. Tenslotte

De opmaak van het provinciale meerjarenplan in 2006-2007 waarin de bevoegdheid Economie voorkomt, kwam tot stand in een periode waarin tegelijkertijd al besloten was om in eerste instantie los daarvan een strategisch plan economie, later beleidsnota Economie genoemd, op te maken. Dit laatste was logisch gelet op de hervorming van de sociaaleconomische structuren en organisaties in de voorbije jaren waaronder specifiek de ontwikkeling van de provinciale dienst Economie en de oprichting van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij West-Vlaanderen (POM) in 2006.

De beleidsnota Economie 2007-2012 werd eenparig goedgekeurd door de provincieraad op 20/12/2007. Dit document kwam tot stand met een grote betrokkenheid van zowel interne provinciale diensten als externe organisaties en werd eind 2005 aangevat vanuit een logische opdeling van het beleidsdomein. Er werd immers meteen gefocust op enkele specifieke thema's die relevant leken voor het sociaaleconomische beleid van de Provincie, met name ruimtelijke economie, transport-distributie-logistiek, arbeidsmarkt en opleiding, sociale economie en bedrijfsversterking. Voor de strategie met de doelstellingen en maatregelen werd dit onderscheid behouden en een algemeen deel aan toegevoegd.

Het grootste deel van de onderhavige sectorale beleidsnota Economie is gebaseerd op deze beleidsnota Economie die eind 2007 al door de provincieraad werd goedgekeurd. Het onderscheid tussen de vijf vernoemde thema's is echter minder zichtbaar, aangezien de tactische doelstellingen een verdere invulling zijn van de twaalf strategische doelstellingen die voor heel het provinciebestuur en dus voor alle bevoegdheden of sectoren gelden.

Tegelijkertijd werd in de loop van 2007 een beheersovereenkomst tussen de Provincie en de POM afgesloten, eveneens voor de periode 2007-2012. Daarnaast maakten vier van de vijf West-Vlaamse RESOC's ook streekpacten op die eveneens in 2007 door de Provincieraad werden goedgekeurd.

Het leidt dus geen twijfel dat door de opmaak van al deze beleidsdocumenten er bij verschillende organisaties en diensten nieuwe verwachtingen en uitdagingen bestaan. Coördinatie en afstemming van al deze ontwikkelingen is meer dan ooit nodig, waarbij de nieuwe krijtlijnen naar aanleiding van de hervorming van de sociaaleconomische structuren en organisaties zoveel als mogelijk consequent moeten worden uitgevoerd. De dienst Economie met haar rol die zowel beleidsvoorbereidend als coördinatief beleidsuitvoerend is, speelt daar een belangrijke rol in. Dit wordt in het onderstaande model weergegeven.

Het is wenselijk om naar het einde van deze legislatuur toe goed af te wegen wat de sequentie zal zijn om tot diverse nieuwe beleidsnota's van de Provincie zelf (bevoegdheid Economie), van overeenkomsten met andere instanties (bv. beheersovereenkomst met de POM) en van belangrijke partners (bv. streekpacten van RESOC's) te komen. De prille ervaring leert immers dat tegelijkertijd met alles bezig zijn wel nuttig kan zijn maar ook onzekerheden, onduidelijkheden en inefficiëntie inhouden voor diverse betrokkenen zowel intern in het provinciebestuur als extern.

## 6. Bijlagen

### Schema beleidscyclus sociaaleconomische streekontwikkeling

